

Relazione della
Commissione per la riforma e la razionalizzazione della spesa
dell'Amministrazione capitolina

(bozza - documento non ufficiale)

Premessa - I compiti e le funzioni della commissione, modalità operative

Composizione della Commissione

Presidente:

Frongia Daniele

Vice Presidenti:

Marino Franco

Pomarici Marco

Componenti e Gruppo Assembleare di appartenenza:

Battaglia Immacolata (S.E.L.)

Ferrari Alfredo (P.D.)

Frongia Daniele (M5S)

Marino Franco (Lista Marino)

Nanni Dario (P.D.)

Piccolo Ilaria (P.D.)

Pomarici Marco (N.C.D.)

Rossin Dario (Forza Italia)

Componenti dello staff capitolino:

Raffaella Ridolfi

Rosella Mucci

Angelo Diario

Staff - tavolo di lavoro:

Andrea M., Andrea T., Massimo B., Salvatore R., Franco M., Gaetano S., Elia C. e i componenti dei gruppi di lavoro “Economia, bilancio e revisione” e “Sport”.

La Commissione, attraverso periodici e frequenti incontri tra consiglieri, staff, ed esperti predispone la documentazione utile al successivo lavoro di indagine e approfondimento, che diventa oggetto di successive valutazioni per la Giunta e l'Assemblea Capitolina. Al fine di garantire un adeguato presidio su tutta la macchina amministrativa la commissione, attraverso la presidenza, ha opportunamente suddiviso la propria attività sulla base delle seguenti linee operative:

- Analisi della gestione del **patrimonio immobiliare**
- Analisi dei **contratti di servizio** con le aziende capitoline
- Lotta agli **sprechi** e denuncia degli illeciti e dei reati
- Formulazione di **proposte concrete** per contenere e razionalizzare la spesa del Comune a favore dei servizi per i cittadini

Al fine di avere un quadro di sintesi il più completo possibile, la Commissione conduce preliminarmente alcune indagini conoscitive sulle modalità di gestione del patrimonio immobiliare, per poi affrontare i temi legati alle aziende partecipate, e sui cospicui stipendi garantiti alla classe dirigente oltre sulla carenza di controlli. In un secondo momento la Commissione procede ad analizzare i contratti, le delibere, gli atti reperiti e successivamente redige i conseguenti atti. Solamente dopo queste prime

due fasi la Commissione provvede a convocare i soggetti coinvolti nelle diverse fattispecie al fine di conoscere le ragioni di tali evidenze e ricevere di contro le opportune delucidazioni da parte degli organismi interessati.

La Commissione ha lavorato a stretto contatto con il gruppo capitolino M5S (Marcello De Vito, Virginia Raggi ed Enrico Stefàno) e in numerose occasioni ha collaborato con i consiglieri municipali del M5S.

Di che strumenti dispone la Commissione?

1. **richieste di accesso agli atti:** richieste formulate nei confronti delle medesime Istituzioni, di aziende municipalizzate, partecipate, ecc. al fine di ottenere copia di atti e documenti sia pubblici che riservati. Una volta venuti in possesso di queste informazioni, è più semplice preparare interrogazioni, mozioni e proposte.
2. **interrogazioni:** atti rivolti al sindaco e/o alla Giunta e/o ai singoli assessori per conoscere determinate circostanze (relative alla vita cittadina, ad atti e provvedimenti, a situazioni contabili, ecc.) e per sapere se il Sindaco o la Giunta intendano prendere determinate risoluzioni con riguardo a specifiche situazioni e, comunque, per sollecitare informazioni o spiegazioni sull'attività dell'Amministrazione medesima;
3. **mozioni:** atti di indirizzo politico che, proposti da almeno tre Consiglieri e adottate in Consiglio a seguito di votazione dell'assemblea, impegnano il Sindaco e la Giunta a compiere determinati atti o ad adottare iniziative di loro competenza (sono concluse, infatti, con la seguente richiesta: si impegna il Sindaco e la Giunta a fare/adottare/ approvare/predisporre/ecc.)

4. **ordini del giorno:** dichiarazioni di intenti che esprimono indirizzi attuativi, presentati dai Consiglieri in Aula subito prima dell'esame di una proposta cui si riferiscono;
5. **proposte di deliberazione:** proposte complete concernenti la regolamentazione di aspetti e tematiche inerenti il nostro programma. Le proposte debbono essere trasmesse agli Uffici Competenti e alle Commissioni competenti che le esaminano ed esprimono un parere. Successivamente le proposte passano all'esame del Consiglio che le può approvare/emendare/respingere;
6. **emendamenti** (e sub-emendamenti): integrazioni al testo di una proposta (o al testo di un emendamento), che devono essere votati in Aula prima della votazione della proposta (o dell'emendamento) cui si riferiscono.

RELAZIONE

Introduzione

Il presente documento è articolato in base alle competenze della Commissione suddivise per aree tematiche, alcuni dei casi riportati vanno intesi come esplicativi di **fenomeni generalizzati** che riguardano l'amministrazione nel suo complesso.

Tutte le attività svolte dalla Commissione hanno comunque prodotto azioni mirate verso l'amministrazione e, più in generale, verso gli organi politici al fine di porre l'accento sulla necessità di intraprendere azioni correttive e di miglioramento per il contenimento delle spese e, ove presenti, contrastare e denunciare nelle opportune sedi gli "illeciti" rilevati.

Inoltre, la Commissione ha più volte, nella persona del presidente, formulato **raccomandazioni e proposte operative** in merito a provvedimenti specifici al fine di portare l'amministrazione ad adottare pratiche di razionalizzazione delle spese e prevenzione degli illeciti.

Di seguito una breve disamina di alcune azioni svolte per aree d'intervento programmatico.

1. GESTIONE DEL PATRIMONIO IMMOBILIARE

Premessa

Al **Dipartimento Patrimonio** è stato chiesto:

- di conoscere l'esatta e dettagliata consistenza del patrimonio immobiliare (fabbricati e terreni) di Roma Capitale. Il riscontro fornito, mediante pubblicazione di un elenco on-line, non risponde a

quanto atteso, visto che tale elenco, oltre ad essere incompleto (80% per stessa ammissione del vice-sindaco) non ha i requisiti di trasparenza ed esattezza geometrica e censuaria, poiché non interfacciato alla banca-dati catastale. Una volta che si avrà l'elenco definitivo, contenente almeno gli identificativi catastali, si potrà valutarne l'attendibilità e capire realmente qual è il patrimonio pubblico dei cittadini romani;

- tutti gli atti relativi alla cessione gratuita dell'ex convento su piazza del Popolo e valutare quindi il da farsi;
- l'elenco dei beni immobili di proprietà di Roma Capitale affidati in concessione o comodato d'uso gratuito e/o affittati ad associazioni, circoli, società, fondazioni e privati con relative scadenze e generalità dei beneficiari;
- lo stato dei contratti di affitto passivo in scadenza nel 2013 stipulati con le società per le sedi istituzionali.

Ippodromo delle Capannelle

L'Ippodromo costituisce uno dei patrimoni più grandi del Comune: un'area di oltre 170 ettari, che è attualmente data in concessione alla cifra di 66 mila euro all'anno. La Commissione ha contestato la scelta di firmare un concordato preventivo come unico modo per ottenere quello che era dovuto da contratto (2,1 milioni di euro l'anno, dal 2005 al 2016). La Commissione non comprende come sia stato possibile non far decadere la convenzione con una società in concordato preventivo e già messa in mora da Roma Capitale.

Sprechi individuati: circa 20 milioni di euro.

Ex convento su Piazza del Popolo

La Commissione ha scoperto che la Giunta Alemanno aveva dato in concessione gratuita ad una associazione privata un ex convento di oltre

mille mq con affaccio sulla rampa del Pincio. La determinazione di cessione a uso gratuito indicava tra le motivazioni il fatto che il Comune non ne ha bisogno. La risposta data all'interrogazione è stata la scelta del Vicesindaco Nieri di rescindere il contratto e riappropriarsi del bene.

Sprechi individuati: circa 1,8 milioni.

2. GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI

Premessa

È stato chiesto:

- all'**avvocatura capitolina** la stima dei costi relativi alle spese legali e al risarcimento danni sostenuti dall'Amministrazione nel quinquennio 2009/2013 per la gestione dei contenziosi a seguito cadute, incidenti e danni causati dalle condizioni del manto stradale;
- al **Dipartimento Sviluppo, Infrastrutture e Manutenzione Urbana** abbiamo chiesto il piano e le attività di pagamento alle società erogatrici di illuminazione degli edifici di proprietà dell'Amministrazione e di quelli affittati.

AMA cimiteri capitolini

A seguito di segnalazioni ricevute da cittadini, è iniziato lo studio del contratto tra AMA e Comune relativamente al servizio di pulizia, decoro e manutenzione dei Cimiteri. È stato anche effettuato un sopralluogo e verificato lo stato di abbandono in cui versa il sito. A un'interrogazione dove si chiedevano delucidazioni al riguardo è seguita una seduta della Commissione, dove sono stati invitati i dirigenti AMA e il Dipartimento Ambiente come primo responsabile del servizio. La Commissione rileva la

necessità di un controllo più mirato, che attualmente sembra essere del tutto assente.

Sprechi individuati: circa 4 milioni di euro.

3. COSTI DELL'AMMINISTRAZIONE CAPITOLINA

Assunzioni ATAC

È stata prodotta un'interrogazione per sapere se si intenda sottoporre ad un trattamento di taglio dei superminimi la classe dirigente Atac, nello specifico i quadri assunti durante la nota "parentopoli".

Successivamente è stata presentata un'altra interrogazione nella quale sono stati indicati i nomi dei funzionari (con stipendi da 100 mila euro l'anno) per i quali non è stato possibile individuare i requisiti minimi di formazione ed esperienza necessari per l'espletamento dei rispettivi incarichi affidati.

Sprechi individuati: circa 29 milioni di euro (2 anni di stipendi già pagati).

Auto blu

È stata presentata un'interrogazione su come si intenda procedere per un taglio significativo delle auto blu e sull'eventualità di riallocare gli autisti ad altri servizi. Sono poi state convocate tre commissioni, di cui una è andata deserta, una è durata dieci minuti (per l'assenza di consiglieri) e una non ha raggiunto il numero legale per deliberare. Fino a questo momento non è stato possibile formulare una proposta a causa dell'assenza di alcuni componenti della commissione.

Sprechi individuati: circa 10 milioni.

4. LAVORI ED OPERE PUBBLICHE

Metro C

I costi complessivi sono passati da 2,5 a 5 miliardi di euro. I punti sollevati dal gruppo capitolino M5S alla Commissione riguardano la lievitazione dei costi oltre parametri di legge, il mancato rispetto della tempistica, l'impossibilità di realizzare l'opera originariamente approvata, la minore utilità per la collettività dell'opera effettivamente realizzabile rispetto a quella inizialmente prevista.

Sprechi individuati: circa 1 miliardo di euro.

Centro congressi "Nuvola di Fuksas"

Dopo aver evidenziato i ritardi sui tempi di consegna, il raddoppio dei costi iniziali e le varianti in corso d'opera, sono state presentate delle interrogazioni affinché venga fatta luce sulle responsabilità all'origine dei ritardi e dell'aumento dei costi.

Sprechi individuati: circa 200 milioni.

Auditorium Parco della Musica

La Commissione intende verificare se il costo dell'opera si sia effettivamente incrementato di 5 volte l'importo di gara aggiudicato.

Sprechi individuati: circa 250 milioni.

Corridoio laurentino

Sono stati rilevati dei costi fuori controllo per la linea Filobus; indagini della magistratura per corruzione; mancata realizzazione dell'opera da parte di privati che erano contrattualmente obbligati alla realizzazione di "opere a scomputo" in cambio dei benefici in termini commerciali ottenuti.

Sprechi individuati: circa 30 milioni.

Città dello sport

L'entità del preventivo aggiudicato inizialmente era di 120 milioni (2005), poi lievitato a 240 milioni (2006), a 608 milioni (2009), a 660 milioni (2011). Dal 2012 i lavori sono fermi. Anche la demolizione costituirebbe una spesa enorme.

Sprechi individuati: circa 500 milioni.

Punti verde qualità

Il Comune ha rilasciato fidejussioni bancarie negli anni precedenti a favore di privati per la realizzazione di "punti verdi qualità". Poiché molti di essi sono stati realizzati accendendo dei mutui che in alcuni casi non sono stati onorati, il Comune potrebbe essere chiamato a pagare.

Sprechi individuati: circa 300 milioni.

5. MANCATE ENTRATE

IMU non pagata dall'ATER

L'ATER non ha mai pagato l'imposta ICI al Comune per un ammontare pari a circa 600 milioni di euro. Non è stato definito un piano di rientro. Il

presidente della Commissione ha incontrato il direttore generale di ATER per avviare un percorso di rientro di tale cifra.

Sprechi individuati: circa 600 milioni.

Arretrati sul condono edilizio

Vi sono migliaia di pratiche ferme o rallentate da decenni. Il presidente della Commissione ha investigato sulle cause con un pool di tecnici e ha presentato al Sindaco il 25 aprile una proposta concreta per bloccare la situazione.

Sprechi individuati: circa 400 milioni.

Accessi agli atti

All'**Avvocatura Capitolina** sono state chieste delucidazioni in merito alla costituzione parte civile di Roma Capitale nel giudizio conseguente l'indagine giudiziaria "parentopoli ATAC".

Al **Dipartimento delle Risorse Umane** sono stati chiesti:

- il piano per la formazione, l'aggiornamento e la specializzazione dei dipendenti capitolini inquadrati nei livelli C e D, in particolare, se si intende avvalersi a costi convenzionati della Scuola Nazionale dell'Amministrazione come previsto dal D.Lgs. n. 95/2012;
- gli importi erogati per l'anno 2013 ai Dirigenti dell'Ente e ai profili professionali di Avvocato dell'Ente.

Al **Direttore del Municipio Roma VI** delle Torri è stato chiesto chiesto lo stato del contratto per l'immobile ad uso scolastico di Via Catignano, i cui alunni sono stati trasferiti a novembre 2012 in altra sede, ma risulta

ancora nell'elenco degli affitti passivi a carico di Roma Capitale (circa 100 mila euro pagati per una sede inutilizzata).

Al **Presidente di Assicurazioni di Roma** è stato chiesto di conoscere il contratto RTC con i parametri di valutazione del premio finale, l'elenco dei sinistri risarciti e messi a riserva, gli esiti delle sentenze di condanna a pagare per il Comune, costi delle provvigioni di intermediazione e eventuali costi aggiuntivi per i legali fiduciari.

All'**Assessore allo Sport** sono stati chiesti:

- tutta la storia della cessione dell'Ippodromo Capannelle, gli atti che hanno determinato l'abbassamento all'attuale canone di affitto e spiegazioni sul motivo per cui non si è indetta una gara per affidare il servizio;
- lo studio sulla redditività degli impianti sportivi comunali, al fine di proporre un nuovo bando per l'affidamento in concessione degli stessi ed evitare casi come Caracalla (dato in concessione per 4 euro al mese alla FIDAL e spesso regalato alle multinazionali per sponsorizzare i propri prodotti commerciali).

Al **Dipartimento per la Razionalizzazione della Spesa** è stato chiesto il piano Previsto per l'anno 2014.

Abbiamo formulato proposte già fatte da mesi a sindaco, vicesindaco e giunta (sono sul blog <http://www.beppegrillo.it/listeciviche/liste/roma2013/2014/05/lotta-a-gli-sprechi-il-primo-quadrimestre-2014-della-commissione-per-la-riforma-e-la-razionalizzazione.html>): ora il piano di rientro dell'assessore al bilancio Scozzese sembra convergere alle nostre posizione. Siamo pronti a collaborare sui temi del M5S!

Fasi di attività	IMPORTO SPRECHI (milioni di euro)	Nota
Metro C	1.000	Aumento dei costi complessivi del progetto
Alloggi ATER	600	IMU non pagata
Città dello sport	500	Differenza tra primo ed ultimo preventivo
Arretrato sul condono edilizio	400	Stima su oneri giacenti
Punti verde qualità	300	Interventi volti a ridurre l'esposizione del Comune al rischio di dover onorare le garanzie prestate
Auditorium	250	Differenza tra costi finali e preventivo aggiudicato
Nuvola di Fuxas	200	Differenza tra consuntivo e preventivo
Corridoio Laurentino (filobus)	30	Mancati introiti
Mega stipendi ATAC	29	Si considerano gli stipendi pagati negli anni 2013 e 2014
Hippogroup	22	L'importo rilevato è una stima del mancato introito per i canoni non riscossi
Contenziosi vari	20	Costi dell'avvocatura
Auto blu	10	Stima a partire dai dati della delibera 125/2013 (17,8 milioni/anno)
Interventi in somma Urgenza	6	Prassi amministrativa che produce debito fuori bilancio. Fonte: bilancio 2013
Ama Cimiteri capitolini	4	Importo del contratto di servizio
Ex Convento	2	Stima su possibile locazione di un immobile di 1.000 mq con affaccio su Piazza del Popolo
TOTALE	3.373	